



## KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ

### **EUROPEJSKA STRATEGIA RZĄDU RP**

(Przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 15 listopada 2001 r)

Najważniejszym celem Polski w chwili obecnej jest wejście do Unii Europejskiej w roku 2004, zgodnie z kalendarzem rozszerzenia przyjętym na szczycie Rady Europejskiej w Nicei i Goeteborgu. Tylko w ten sposób możliwe będzie wprowadzenie naszego kraju do strefy stabilności i rozwoju gospodarczego oraz ostateczne położenie kresu historycznym podziałom w Europie. Polska jako członek Unii Europejskiej, któremu Traktat Nicejski zapewnił odpowiedni do jej wielkości udział w decyzjach podejmowanych przez Unię, może i będzie wpływać na przyszłość naszego kontynentu. Alternatywa polegająca na pozostaniu na uboczu procesów decyzyjnych i peryferiach Europy jest nie do przyjęcia.

Rząd RP jest świadomy wyzwania, przed którym stoi nasz kraj. Racja stanu wymaga, by działania Polski w najbliższych latach zostały skoncentrowane na jak najlepszym przygotowaniu do członkostwa odpowiadającego naszym aspiracjom. Oznacza to konieczność opracowania strategicznych działań Rządu w perspektywie obejmującej nie tylko negocjacje, ale i pierwsze lata członkostwa. Determinację Rządu w dążeniu do przystąpienia do Unii Europejskiej będzie określała świadomość korzyści płynących z członkostwa oraz kosztów utraty historycznej szansy.

Europejska Strategia Rządu RP wykorzystuje dotychczasowy dorobek procesu przygotowania Polski do członkostwa, w tym także doświadczenia obecnej koalicji związane z realizacją Narodowej Strategii Integracji (1996) i prac nad Narodowym Programem Przygotowania do Członkostwa. W związku z realną już perspektywą bliskiego członkostwa Polski w Unii Europejskiej, konieczne jest jednak szybkie podjęcie nowych działań odpowiadających stojącym dziś przed nami wyzwaniom.

Realizacja niniejszej strategii zostanie podporządkowana następującym celom:

- Rząd będzie dążył do tego, by Polska była dobrze przygotowana do członkostwa i skutecznie współkształtowała działalność Unii Europejskiej od pierwszego dnia po akcesji.
- Rząd zakończy negocjacje do końca roku 2002, tak by możliwe było przystąpienie Polski do Unii Europejskiej w roku 2004.
- Rząd zapewni szeroki udział społeczeństwa w procesie przystępowania Polski do Unii Europejskiej.
- Rząd przygotowuje stanowisko Polski wobec wszystkich zagadnień dotyczących przyszłości Unii Europejskiej i wspólnych polityk.
- Rząd zapewni, aby Polska jako przyszły członek Unii Europejskiej odgrywała rolę wynikającą z jej położenia i znaczenia w regionie Europy Środkowej.

**Rząd będzie dążył do tego, by Polska była dobrze przygotowana do członkostwa i skutecznie współkształtowała działalność Unii Europejskiej od pierwszego dnia po akcesji.**

Rząd przyspieszy proces uchwalania i wdrażania aktów prawa wspólnotowego. Dostosowania prawne są koniecznym warunkiem udziału obywateli polskich w korzyściach płynących z uczestnictwa Polski w Unii Europejskiej na równi z obywatelami obecnych państw członkowskich. W tym celu zostanie utrzymana szybka ścieżka legislacyjna i przygotowany plan uchwalenia około 70 ustaw i ponad 900 aktów wykonawczych, niezbędnych dla pełnego dostosowania prawa krajowego do standardów wspólnotowych. Obok działań legislacyjnych priorytetem Rządu będzie zapewnienie właściwego stosowania przyjmowanego prawa.

Rząd dokona zmian instytucjonalnych, niezbędnych do właściwego przygotowania administracji polskiej do członkostwa w Unii Europejskiej i udziału w kształtowaniu polityk wspólnotowych. Zmiany te pozwolą Polsce na uzyskanie znaczącego wpływu na decyzje Unii Europejskiej jeszcze w okresie przedakcesyjnym, a także umożliwią maksymalne spożytkowanie korzyści płynących z członkostwa niezwłocznie po wejściu Polski do Unii. Niezbędne będzie także przygotowanie polskich urzędników do obsady stanowisk w instytucjach UE – już na

początku roku 2003 będą oni zasiadali w komitetach Rady UE. Rząd zidentyfikuje zakres niezbędnych potrzeb kadrowych w tym zakresie i przygotuje szeroki program szkoleń.

Rząd przywiązuje szczególną wagę do właściwego wykorzystania unijnej pomocy przedakcesyjnej i przygotowania administracji rządowej i samorządowej do efektywnego zagospodarowania unijnych funduszy tak, by zostały one wykorzystane w maksymalnym stopniu dla przyspieszenia rozwoju gospodarczego Polski. Środki te zostaną skierowane na budowę infrastruktury gospodarczej, ochronę środowiska naturalnego, rozwój obszarów wiejskich, edukację i innowacyjność, tworząc nowe miejsca pracy i wzmacniając konkurencyjność polskiej gospodarki. Będzie to wymagało również zaangażowania budżetu państwa – pomimo obecnego kryzysu finansów publicznych Rząd wygospodaruje środki niezbędne dla współfinansowania programów wspólnotowych.

**Rząd zakończy negocjacje do końca roku 2002, tak by możliwe było przystąpienie Polski do Unii Europejskiej w 2004 roku.**

Rząd będzie dążył do przyspieszenia negocjacji i deklaruje gotowość do poszukiwania kompromisu we wszystkich obszarach negocjacyjnych, jednakże nie za cenę rezygnacji z obrony żywotnych interesów naszego kraju. W wielu obszarach negocjacyjnych istniejące rozbieżności ograniczają się do kilku problemów o charakterze technicznym. Rząd podejmie więc niezwłocznie decyzje umożliwiające osiągnięcie kompromisu z krajami Unii Europejskiej w tych sprawach.

Rząd jest również gotowy do zakończenia negocjacji w odniesieniu do kwestii o bardziej zasadniczym znaczeniu. Zdaniem Rządu, propozycja Unii Europejskiej dotycząca okresu przejściowego w obszarze „swobodny przepływ osób” nie ma uzasadnienia w przesłankach o charakterze ekonomicznym lub demograficznym. Rząd rozumie polityczną wrażliwość tego problemu dla niektórych państw członkowskich, oczekuje jednakże, że w podobny sposób zostanie uwzględniona wrażliwość społeczeństwa polskiego wobec innych problemów negocjacyjnych. Jednocześnie zostaną podjęte starania zmierzające do przekonania jak największej liczby państw członkowskich do otwarcia swojego rynku pracy dla Polaków z dniem naszego członkostwa w Unii. Priorytetem dla działań Rządu w tej mierze będzie zapewnienie rozwoju zawodowego dla ludzi młodych poprzez stworzenie możliwości

pracy sezonowej i praktyk dla polskich pracowników, przedsiębiorców, rolników i studentów w Unii Europejskiej. Istotnym będzie również, by rozwiązania zapewniające osiągnięcie tych celów zostały w jak największym stopniu zapisane w Traktacie Akcesyjnym i oparte na ustawodawstwie wspólnotowym.

W obszarze „swobodny przepływ kapitału”, Rząd podtrzymuje stanowisko mówiące o konieczności zastosowania okresów przejściowych wobec nabywania nieruchomości w Polsce przez obywateli państw Unii. Długość okresów przejściowych powinna jednak ulec skróceniu, szczególnie w odniesieniu do zakupu ziemi z przeznaczeniem na inwestycje. Jest to szczególnie istotne w sytuacji osłabienia wzrostu gospodarczego Polski i konieczności przyciągnięcia nowych inwestorów zagranicznych.

Rząd uważa jednocześnie, że zabezpieczenie interesów obywateli polskich powinno nastąpić poprzez zmiany polskiego prawa dotyczącego obrotu nieruchomościami, a w szczególności poprzez ustawę, która będzie zawierać postanowienia zbieżne z rozwiązaniami przyjętymi w wielu krajach członkowskich. Ustawa taka zostanie w najbliższym czasie przygotowana przez Rząd, a jej wejście w życie wyeliminuje możliwość spekulowania ziemią i uwzględni potrzeby polskiej wsi w obrocie gruntami rolnymi także po ustaniu okresu przejściowego.

Przyspieszenie negocjacji powinno doprowadzić do tego, by rozmowy dotyczące najbardziej żywotnych interesów Polski – rolnictwa, polityki regionalnej oraz budżetu i finansów – nie były obciążone nie rozwiązanymi problemami w innych obszarach negocjacyjnych.

### **Rząd zapewni szeroki udział społeczeństwa w procesie przystępowania Polski do Unii Europejskiej.**

Rząd opowiada się za przeprowadzeniem referendum w sprawie wyrażenia zgody na ratyfikację Traktatu Akcesyjnego. Rząd będzie również dążył do rozszerzenia podstaw dialogu społecznego i konsultowania swoich działań z przedstawicielami wszystkich grup społecznych. W tym celu zostanie dokonany przegląd istniejących mechanizmów dialogu społecznego i nastąpi ich niezbędne wzmocnienie. Już wdrożone i przygotowywane akty prawne harmonizujące ustawodawstwo polskie z prawem wspólnotowym zostaną, w porozumieniu z

organizacjami pracodawców, poddane ocenie pod kątem ich jakości i określenia najlepszego sposobu wdrożenia. W podobny sposób konsultowane będą związki zawodowe, rolnicy, konsumenci, samorządy lokalne czy organizacje pozarządowe. Rząd przeprowadzi też szeroką kampanię informacyjną, której celem będzie rzetelne poinformowanie obywateli o konsekwencjach wejścia naszego kraju do Unii Europejskiej. Udział społeczeństwa w referendum dotyczącym Traktatu Akcesyjnego musi być oparty na pełnej wiedzy o skutkach wynikających z wyborów podjętych w głosowaniu.

### **Rząd przygotowuje stanowisko Polski wobec wszystkich zagadnień dotyczących przyszłości Unii Europejskiej i wspólnych polityk.**

Stanowisko to zostanie przedstawione krajom Unii Europejskiej jeszcze w okresie przedakcesyjnym po to, by dać podstawy do udziału naszego kraju w debacie dotyczącej nowej wizji Europy – reform instytucjonalnych, Unii Gospodarczo-Walutowej czy europejskiej tożsamości obronnej. Polska musi być przygotowana do reprezentowania swoich interesów od pierwszego dnia członkostwa. Ważnym jest bowiem – także dla naszych partnerów w Unii Europejskiej – by Polska była postrzegana jako wiarygodny członek Unii, mający jasno określoną wizję swojego udziału w zjednoczonej Europie.

### **Rząd zapewni, aby Polska jako przyszły członek Unii Europejskiej odgrywała rolę wynikającą z jej położenia i znaczenia w regionie Europy Środkowej.**

Dla naszych wschodnich sąsiadów wejście Polski do Unii Europejskiej będzie oznaczać przesunięcie strefy stabilności i wzrostu gospodarczego w bezpośrednie sąsiedztwo ich granic. Kraje te zyskają jednocześnie w Polsce adwokata na rzecz ich interesów w kontaktach z Unią Europejską. Polska będzie dążyć do rozwoju stosunków Unii z naszymi wschodnimi sąsiadami, wykorzystując w tym celu możliwości, jakie otwiera członkostwo w Unii Europejskiej. W działaniach Rządu ważnym priorytetem będzie przekonanie społeczeństw i rządów tych krajów, że wejście Polski do Unii nie oznacza tworzenia nowych podziałów w Europie, ale otwiera nowe drogi do współpracy w naszym regionie.

Obecny Rząd będzie tym rządem, który zakończy negocjacje członkowskie, doprowadzi do końca działania dostosowawcze i wprowadzi Polskę do Unii Europejskiej. Działania Rządu będą więc nacechowane świadomością odpowiedzialności wobec społeczeństwa i determinacją w jak najlepszej realizacji interesów naszego kraju. Rząd będzie dążył do maksymalnej efektywności i otwartości procesu podejmowania decyzji. Pierwszym krokiem w tym kierunku jest stworzenie przejrzystej i jasnej struktury koordynacji polityki europejskiej i wyeliminowanie istniejących wcześniej niejasności w podziale kompetencji, które prowadziły do wewnętrznych sporów i zbyt wolnego tempa negocjacji.

Nowa struktura została zbudowana z myślą o przygotowaniu do zarządzania sprawami europejskimi już po wejściu Polski do Unii Europejskiej. Reformy idące w tym kierunku obejmą wszystkie instytucje odpowiedzialne za realizację polityki państwa. Zmiany będą jednak dokonywane przez Rząd w sposób maksymalnie oszczędny, przy respektowaniu zasady taniego i przyjaznego obywatelom państwa.